# Меры по противодействию коррупции

Коррупция как одно из самых пагубных явлений для любого   
государства стала для России в начале третьего тысячелетия основным   
препятствием для политического, экономического и духовного возрождения, превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны,   
главный тормоз на пути любых преобразований. Нельзя не отметить, что в   
последний период на фоне складывающейся общественно-политической и социально-экономической обстановки постоянно констатируются факты коррупции в различных сферах жизнедеятельности, которая снижает   
эффективность промышленной политики и побуждает частный бизнес   
действовать в теневом секторе, нарушая налоговое, административное и   
уголовное законодательство.

Коррупционность государственных структур и должностных лиц  
 препятствует развитию государственного управления, влечёт за собой   
дополнительные затраты в экономической сфере, а также и для населения. Став фактически одним из элементов функционирования государства,   
неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами, коррупция породила чудовищные диспропорции в системе функционирования   
государственных институтов и прежде всего, в управлении. Вместе с тем, опасность негативной трансформации государственного управления,   
связанного с проявлениями коррупции, заключается также в том, что   
государственные служащие, помимо выполнения управленческих функций, несут большую социальную ответственность перед обществом, социальными группами, гражданами за выполнение стоящих задач.

Противоправное и безнравственное поведение чиновников не только подрывает авторитет власти, но и способствует снижению степени   
управляемости процессов, происходящих в обществе. Коррупция в органах государственной власти представляет социальную угрозу и в том, что она непосредственно или опосредованно влияет на общественные ценности,   
мораль и государственные устои, подрывая веру в справедливость и   
целесообразность принимаемых решений. По масштабам   
распространённости коррупции в государственных органах делаются выводы о вероятности политических, экономических, социальных рисков, а также об   
эффективности управления и степени развития гражданского общества.

Особенности выработки мер по противодействию коррупции

Проблема коррупции сегодня стала одной из актуальных и широко   
освещаемых как в средствах массовой информации, так и в научном мире. Никем не отрицается необходимость комплексного воздействия на данное сложное явление, но, как правило, коррупция понимается только через   
систему коррупционных преступлений, что, безусловно, влияет на неверные подходы в противостоянии данному явлению. «Сегодня очевидна   
бесперспективность использования правовых запретов в качестве главного метода борьбы с коррупцией». Коррупция должна рассматриваться не просто как извлечение выгоды должностными лицами из своего служебного   
положения, но и как своеобразный тип социально-политических отношений внутри государственного аппарата, а также в области взаимодействия его с населением. «Понимание коррупции как явления социальной жизни   
представляется нам гораздо шире и характеризуется восприятием данного феномена в качестве устойчивой модели социальных отношений и не   
сводится только к взяточничеству и преступлению».

Рассматривая проблему борьбы с коррупцией в российском обществе и прежде всего в системе государственной службы, нельзя не отметить, что существованию и развитию коррупционных процессов способствуют   
условия функционирования общественного и государственного организма. **Коррупция была и является одним из типичных преступлений в России.** Сегодня коррупция в России превратилась в систему общественных   
отношений, уродующую социально-экономическую и политическую жизнь России, порождающую глубокое недоверие населения и гражданского   
общества к власти. Коррупция превратилась в привычное явление для   
миллионов наших соотечественников, унижая их, создавая невыносимые   
условия жизни, а иногда и приводя к трагическим последствиям. Так   
образуется своего рода «корневая система» коррупции, питающая ее верхние эшелоны. За последнее время постоянно отмечается, что в России   
непрозрачная власть сегодня находится вне общественного контроля и может чувствовать себя вполне комфортно на всех уровнях. Также в результате   
выстроенных на различных уровнях общественных отношений   
коррупционных схем определённая категория г**раждан практически лишена возможности получать обязательные гарантированные государством услуги в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и правоохранительных органов на должном уровне без дачи взятки.**Коррупция в России в настоящее время стала уже не столько криминальной проблемой, сколько общегосударственным негативным фактором, не только подрывающим авторитет власти, но и разрушающим государственность,   
ведущим к подрыву экономической безопасности Российской Федерации. В современной России широко распространено мнение, что сегодня коррупция является главным препятствием на пути экономического роста страны.

Чтобы эффективно бороться с коррупцией, необходимо использовать не только меры устрашения. Весьма важно создать такие условия в обществе, когда взяточник коррупционер воспринимался бы населением как   
чужеродное явление, чтобы сама идея дать взятку была чужда русскому   
менталитету и общественным нормам жизненного уклада. Коррупция на   
сегодняшний день срослась с организованной преступностью.   
Существующие ненормированные прибыли криминального бизнеса   
позволяют расходовать средства в неограниченном количестве и на   
техническое оснащение организованных групп и на подкуп чиновников.   
Более того, пользуясь слабостью нашего законодательства и повсеместной практикой грязных избирательных технологий, организованная преступность стремится во власть.

Выйти из этой тяжелейшей ситуации можно лишь в целом   
оздоравливая наше общество и, прежде всего, его экономическую основу, усиливая правовую систему и логически доводя демократические   
преобразования до их нормальной естественной реализации. При этом   
существуют мнения, что экспансия коррупции в России происходит в   
результате несоответствия между новыми условиями, в которых действует государственный организм и старыми механизмами этого   
функционирования. Поэтому основные усилия антикоррупционной   
программы должны быть направлены на налаживание работы   
государственного механизма в сложившихся условиях. В действительности, механизм управления также изменился, но ещё не выработаны до конца   
правила управления этим механизмом, исходя из условий, которые   
складываются в результате непрекращающихся реформирований, так как произошедшие изменения в обществе изменили ценности, жизненные   
установки, стереотипы поведения.

Для успешного осуществления борьбы с коррупцией государственная политика должна быть направлена на обеспечение интересов общества и личности и оценка деятельности чиновников должна основываться на   
принципах, обеспечивающих эти интересы. Кроме того, в своей деятельности государство должно опираться на создаваемую сеть институтов   
гражданского общества, строгую законность, равенства прав и свобод   
граждан в экономической и политической сферах.

Вырабатывая программу противодействия коррупции, следует   
исходить из следующих особенностей:

* проведенная приватизация российской экономики не привела к разъединению политической и экономической систем и созданию   
  материального ресурса общества как равноправного партнера государства, что дало возможность к развитию коррупции в государственных структурах и организованной преступности, приносящим элитным кругам доходы;
* при сохранении в руках властей бывшей общенародной   
  собственности в условиях децентрализации политической системы были   
  созданы возможности для формирования коррупции и организованной   
  преступности на региональном уровне;

- коррупция выполняет функцию, указывающую на неполадки в   
методах управления системы власти;

- борьба с коррупцией должна осуществляться постоянно и не может представлять разовую кампанию;

- коррупцию нельзя ограничить только правовыми методами,   
необходимо использовать организационные, общественные меры   
воздействия;

- антикоррупционная программа достигает успеха при   
заинтересованности и участии политического руководства страны.

Приведённый анализ показывает, что антикоррупционная политика должна включать в себя меры, направленные на решение следующих задач:

- организация борьбы с коррупцией на всех уровнях власти;

- сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих   
осуществлению коррупции;

- увеличение вероятности выявления коррупционных действий и   
наказания за причинённый в результате этого вред;

- оказание влияния на мотивы коррупционных проявлений;

-создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех её появлениях.

Для эффективного противодействия возникновению и развитию   
коррупции необходимо применять следующие методы или меры, которые можно подразделить на две достаточно общие группы.

В первую группу входят меры борьбы с внешними проявлениями   
коррупции (взятки конкретным чиновникам), с уже существующей   
коррупцией, с конкретными коррупционерами. С практической точки зрения первая группа мер будет носить характер совершенствования мер   
обеспечения противодействия коррупции, связанное с совершенствованием законодательства и законодательного процесса.

Во вторую – с институциональными предпосылками,   
обусловливающими коррупцию, с потенциальными проявлениями   
коррупции, с тем безличным коррупционером, в которого может, при   
некоторых условиях, превратиться чиновник. Можно выделить также   
компенсационные меры – меры по устранению последствий коррупции.

Правовое регулирование противодействию коррупционным проявлениям

Диапазон способов противодействия коррупции широк, тем более при помощи правовых мер: формирование антикоррупционного правосознания, создание и реализация законодательства, карающего коррупционные   
правонарушения, учреждение органов, ответственных за проведение   
антикоррупционной политики, конструирование антикоррупционного   
законодательства и др.

Право – это одна из систем регулирования общественных отношений. В современной России провозглашена ориентация на правовое государство, что вынудило отдать предпочтение в деле борьбы с коррупцией правовому инструментарию. Кроме того, масштаб распространения коррупции в стране предопределяет необходимость формирования системы мер по   
противодействию коррупции, в основе которой должны находиться меры правового регулирования. При этом необходимо учитывать, что право более широкое понятие, чем законодательство, так как в понятие право входят еще и правовые традиции и обычаи, и механизмы реализации норм права и   
правовая идеология и т.п. Изучение роли права в деле противодействия   
коррупции не может быть ограничено комментированием пакета   
нормативных правовых актов о противодействии коррупции. Требуется   
адекватная оценка всех остальных составляющих понятия «право».

Применительно к коррупции, право, способно обеспечить наложение юридической ответственности на коррупционеров, указать наиболее узкие в уже существующем регулировании общественных отношений и т.п. Это прямо признано в Федеральном законе РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», где пункты 4 и 5 ст. 3 названного закона требуют комплексного использования политических, организационных,   
информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер. Также указывается на необходимость   
«сотрудничества государства с институтами гражданского общества,   
международными организациями и физическими лицами» в деле   
противодействия коррупции. Отсюда видно, что эффективность правового противодействия коррупции зависит от качества работы по минимизации ее причин.

Полагая коррупцию социальным явлением, сплетенным из   
общественных отношений, надо прямо сказать: право объективно не годится для противодействия всему явлению, ему под силу только отдельные его проявления. Эти проявления должны соответствовать, по крайней мере, двум критериям:

- достаточная распространенность (типичность), что является   
предпосылкой для выработки нормы права как универсального правила;

- возможность закрепления их формы или содержания в сложившейся в России юридической практике.

Несоответствие коррупционного явления этим критериям означает   
заведомую неэффективность правового регулирования и должно влечь   
применение не правовых мер борьбы (при условии серьезной опасности для социума), которые в сочетании с правовыми средствами должны обеспечить достижение цели противодействия коррупции.

Российское антикоррупционное законодательство складывалось на протяжении многих десятилетий. Основные его положения сформировались задолго до того, как противодействие коррупции было признано одним из приоритетных направлений деятельности всей системы государственных   
органов.

До момента принятия Федерального закона № 273 «О противодействии коррупции» в отечественном праве сложилась в той или иной форме   
правовая основа для борьбы с коррупционными проявлениям. Прежде всего, это Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ,   
Федеральный закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности»,   
соответствующие положения Закона РФ «О милиции» и ФЗ РФ   
«О федеральной службе безопасности», а также ряд других нормативных правовых актов, что в целом позволяло более или менее успешно решать   
задачи борьбы с коррупцией. Принятые в конце 2008 г. законы существенно усилили правовую основу для противодействия коррупции как в части   
борьбы с коррупционными правонарушениями, так и в части профилактики коррупции.

В тоже время Российское законодательство о противодействии   
коррупции оформлено в виде межотраслевого правового института,   
в котором головой частью является Федеральный закон № 273   
«О противодействии коррупции» и ряд Указов Президента РФ, а реализация его положений осуществляется как через нормы уголовного,   
административного и гражданского права. Такой подход имеет определённые преимущества, заключающиеся в том, что он предусматривает организацию противодействия коррупции, прежде всего, используя возможности   
профилактики коррупционных проявлений, не доводя до уровня совершения противоправных действий и предусматривая механизмы реализации   
положений антикоррупционного законодательства.

Усиление правовой основы противодействия коррупции достигнуто и за счёт закрепления общих подходов в Федеральном законе № 273   
«О противодействии коррупции» к понятию коррупции, предложена схема масштабной и затрагивающей практически все сферы общественной жизни системы мер, направленных на противодействие коррупции. Принятые   
законы в сочетании с имевшимся правовым инструментарием обеспечивают условия для реализации комплекса взаимоувязанных организационных,   
политических, материально-технических и правовых мер, направленных на нейтрализацию коррупционных проявлений, предпринимаемых различными государственными органами власти, специальными службами,   
организациями и гражданами. Как показывает анализ принятых   
антикоррупционных законов и нормативных правовых актов, то можно   
утверждать, что потенциал действующих правовых норм крайне высок и при эффективном их применении коррупционная ситуация в стране кардинально измениться.

Например, революционными изменениями грозит   
организационно-кадровой работе в государственных органах положение,   
изложенное в п. 5 ст. 6 Федерального закона № 273 «О противодействии   
коррупции». Оно отражает: «Внедрение в практику кадровой работы   
федеральных органов государственной власти, органов государственной   
власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное   
исполнение государственным или муниципальным служащим своих   
должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении».

Данное законодательное предписание следует понимать, что   
запрещается «тусовать» кадры, формировать «команды», назначать «лакеев» на руководящие должности лиц, не имеющих соответствующего уровня   
профессиональной подготовки. Можно привести немало и других примеров, иллюстрирующих мощный потенциал российского законодательства о   
противодействии коррупции.

Вместе с тем принятый Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» ориентирован на использование разных мер, как карательных, так и профилактических. Тем не менее, реального   
механизма противодействия коррупции закон не содержит, так как статьи лишь декларируют принципы и меры противодействия коррупции, не   
закрепляя конкретные мероприятия с использованием соответствующих   
методов, что, соответственно только этими нормами, не изменит   
сложившуюся практику коррупции в обществе и государстве. К тому же, ожидалось, что нормативный акт высшего уровня будет содержать более действенные механизмы и иметь большую регулирующую силу. Поэтому   
потребуются дополнительные нормативные правовые акты, направленные на решение задач противодействия коррупции.

Этими правовыми актами являются указы Президента Российской   
федерации, отражающими различные направления противодействия   
коррупции.

Вместе с тем проблема противодействия коррупции рассматривается и в других нормативных правовых документах, отражающих различные сферы жизнедеятельности. Так, в Стратегии национальной безопасности   
Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 31.12.2015 года № 683 в п. 43 сказано, что основной угрозой государственной и   
общественной безопасности являются коррупция.

В пункте 44 Стратегии главными направлениями обеспечения   
государственной и общественной безопасности являются усиление роли   
государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и   
экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной   
безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области   
государственной и общественной безопасности.

Учитывая, что коррупция не является проблемой сама по себе, так как она возникает как следствие проблем и пробелов законодательства,   
неэффективности отдельных его норм, то в плане предупреждения таких пробелов» Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010г. № 460, утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Необходимость принятия этого документа вызывается тем, что,   
несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех   
общественных механизмов. Она препятствует проведению социальных   
преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в   
российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным   
институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской   
Федерации.

Это базовый документ, рассчитанный на более длительную   
перспективу, будет определять направления и практическое решение   
антикоррупционных задач. С принятием данной Стратегии правовая основа противодействия коррупции в России пополнилась важнейшим документом программного нормативно-ориентирующего характера, на основе которого будет строиться государственная антикоррупционная политика.

В целях более эффективного противодействия коррупции следует   
учитывать, что сложившееся положение дел с этим негативным явлением в России во многом обусловлено не только социальными условиями, но и моральным разложением в обществе. Это явилось следствием скоротечного   
перехода к новой социальной и экономической системе, который был слабо подкреплен необходимой правовой базой и не только неэффективной, но, во многом, и негативной деятельностью исполнительной власти.